



DET KONGELIGE  
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT

MOTTATT

- 4 SEPT. 2009

Konkurransetilsynet

2008/895-11

Konkurransetilsynet  
Postboks 439 Sentrum  
5805 BERGEN

Deres ref  
2008/895

Vår ref  
200804598-/KRG

Dato  
3 .09.2009

### **Påpekning av konkurransebegrensende forhold - Ordningen med offentlig driftstilskudd og refusjon for fysioterapeuter med fler**

Vi viser til brev fra Konkurransetilsynet av 28. 05. 2009 samt møter med tilsynet henholdsvis 26.11.2008 og 14.05.2009, vårt brev av 10.12.2008 og telefonsamtale 18.08.2009 vedr utsatt frist for tilbakemelding.

Konkurransetilsynet har foretatt en nærmere vurdering av de konkurransemessige sider ved regelverket og praktiseringen av dette knyttet til offentlig driftstilskudd og refusjon. Utgangspunktet er regel- og avtaleverket for fysioterapeuter. Tilsynet belyser også tilsvarende regelverk for fastleger, psykologer og avtalespesialister.

Konkurransetilsynet har funnet at det er sider ved ordningen som gir svak konkurranse. Det er særlig prosessen for tildeling av driftstilskudd og at disse gis på "livstid", samt de plikter som legges på nyetablerte fysioterapeuter/leger, som bidrar til dette. I følge Konkurransetilsynet medfører den svake konkurransen en betydelig risiko for at kvaliteten på fysioterapitjenester/legetjenester/psykologtjenester ikke blir så god som den kunne ha vært ut fra de offentlige midlene som benyttes på feltet.

Som Konkurransetilsynet er kjent med er det KS som er forhandlingspart i det sentrale avtaleverket for fysioterapeuter hva gjelder rammeavtalen ASA - 4313. Staten har ved Helse- og omsorgsdepartementet en observatørrolle. Forhandlingene om ny rammeavtale starter normalt 3-4 mnd før denne går ut, dvs høsten 2010. Staten er også

observatør i forhandlingene om avtaleverket mellom KS og Legeforeningen. Helse- og omsorgsdepartementet vil imidlertid understreke at staten har et overordnet ansvar for at det samlede regelverk er utformet slik at det ivaretar den statlige helsepolitikken på området.

Som nevnt i møtet 14.05.2009 er rammeavtalen gjeldende for fysioterapeutene ASA-4313 f.o.m 1.01.2009 strammet inn på flere områder blant annet for å gi kommunene bedre styring på virksomheten og for å unngå regelbrudd. Blant annet er det nå etablert en nemnd bestående av representanter fra KS og Norsk Fysioterapeutforbund som vil tre inn ved uenighet om pris ved overdragelse. På den måten regner vi med bedre kontroll ved salg av praksis. Videre er det ikke lenger opp til eier av selskap å tildele ledige hjemler i selskapet. Dette foretas nå av kommunen.

I tillegg har regjeringen startet en omlegging av finansieringen av fysioterapitjenesten som medfører større finansieringsansvar for kommunene. Bakgrunnen for dette er at den instans som har "sørge-for"-ansvaret også skal ha det primære finansieringsansvaret. I det ligger også at kommunene skal ta en større del av styringen av tjenesten og i sterkere grad følge opp forvaltning av avtalene.

Helse- og omsorgsdepartementet vil i første omgang innlede dialog med KS, for å drøfte de prinsipielle sider ved dagens avtaleverk, inkludert de deler av regelverket som Konkurransetilsynet påpeker gir svak konkurranse. I den sammenheng vil det bli tatt stilling til hvordan gjennomgangen av avtaleverket skal organiseres som et samarbeid med de berørte yrkesorganisasjoner. Departementet tar sikte på en bred tilnærming, hvor formålet er å revidere regelverket slik at hensynet til kvalitet i tjenestene kan sikres på best mulig måte. I den sammenheng vil departementet vurdere hvordan myndighetskrav slik som funksjons- og kvalitetskrav kan utformes i regelverket. Dette vil være en sentral del i oppfølgingen av St. meld. nr. 47 (2008-2009)- Samhandlingsreformen, som ble lagt fram for Stortinget 19. juni 2009. I den forbindelse vil departementet gjennomgå både regelverket for stønads-/refusjonsordninger, honorartakstsystemene og det samlede avtaleverk for de angjeldende yrkesgrupper. Helse- og omsorgsdepartementet vil etter en slik gjennomgang komme tilbake til Konkurransetilsynet angående de påpekninger tilsynet har tatt opp i brevet.

Med vennlig hilsen

Mari Trommald e.f.  
ekspedisjonssjef

Kristin Gjellestad  
seniorrådgiver

**Kopi:** Fornyings- og administrasjonsdepartementet  
KS  
Regionale helseforetak  
Oslo kommune